



KLASA: 344-01/21-03/04
URBROJ: 376-05-1-21-04
Zagreb, 12. srpnja 2021.

Na temelju članka 12. stavka 1. točke 3. i članka 52. Zakona o elektroničkim komunikacijama (NN br. 73/08, 90/11, 133/12, 80/13, 71/14 i 72/17) te članka 100. stavka 3. Zakona o općem upravnom postupku (NN br. 47/09), u postupku analize tržišta pristupa javnoj komunikacijskoj mreži na fiksnoj lokaciji za privatne i poslovne korisnike, Vijeće Hrvatske regulatorne agencije za mrežne djelatnosti na sjednici održanoj 12. srpnja 2021. po službenoj dužnosti donosi

PRIVREMENO RJEŠENJE

Do okončanja postupka analize tržišta pristupa javnoj komunikacijskoj mreži na fiksnoj lokaciji za privatne i poslovne korisnike trgovačkom društvu OT-Optima Telekom d.d., Zagreb, Bani 75/a privremeno se ukida regulatorna obveza provođenja Testa istiskivanja marže određena unutar regulatorne obveze nadzora cijena i vođenja troškovnog računovodstva određena odlukama KLASA: UP/I-344-01/17-03/02, URBROJ: 376-05-1-19-14 od 9. svibnja 2018. i KLASA: UP/I-344-01/17-03/02, URBROJ: 376-11-18-6 od 26. rujna 2019.

Obrazloženje

Hrvatska regulatorna agencija za mrežne djelatnosti (dalje: HAKOM) pokrenula je 9. ožujka 2021. po službenoj dužnosti postupak analize pristupa javnoj komunikacijskoj mreži na fiksnoj lokaciji za privatne i poslovne korisnike (dalje: mjerodavno tržište). HAKOM navedeni postupak analize tržišta planira završiti u roku od 6 mjeseci od stupanja na snagu privremenog rješenja.

HAKOM je 10. lipnja 2021. zaprimio zahtjev operatora OT-Optima Telekom d.d. (dalje: Optima) u kojem se traži preispitivanje njihovog statusa operatora sa značajnom tržišnom snagom na mjerodavnom tržištu te posljedično ukidanje regulatorne obveze provođenja Testa istiskivanja marže i to iz razloga prestanka upravljačkih prava Hrvatskog Telekom d.d. (dalje: HT) nad Optimom.

Naime, rješenjem Agencije za zaštitu tržišnog natjecanja (dalje: AZTN) od 9. lipnja 2017., KLASA: UP/I 034-03/2013-02/007, URBROJ: 580-11/41-17-239, (dalje: Rješenje/2017) HT je bio obvezan najkasnije do 10. srpnja 2021. prodati sve svoje dionice Optime. U suprotnom Ugovor između HT-a i Zagrebačke banke automatski prestaje, a time i bilo kakva mogućnost kontrole HT-a nad Optimom. HT je bio obvezan odmah po isteku sedmogodišnjeg trajanja koncentracije prenijeti sva upravljačka prava iz svojih dionica Optime na Zagrebačku banku ili treću osobu koja nije povezana s HT-om, te sukladno uvjetima iz Ugovora HT-a i Zagrebačke banke ovlastiti Zagrebačku banku da proda sve HT-ove dionice Optime.

HAKOM je u odluci o analizi mjerodavnog tržišta donesenoj 2018. i izmijenjenoj 2019., Optimu promatrao kao dio HT Grupe. U Analizi je obrazloženo da je činjenica što je AZTN Rješenjem/2017. produžio upravljačka prava HT-a nad Optimom i dopustio pripajanje društva H1 Optimi glavni pokazatelj kako se tržišna snaga HT-a na tržištu pristupa povećala te je okrupnjavanje tvrtki pod HT-om glavni dokaz da tržište u prošlosti nije težilo djelotvornom tržišnom natjecanju, a u odsustvu regulacije, ta slika bi se još više pogoršala u razdoblju od naredne tri godine. AZTN je u svom rješenju naveo kako se poduzetnik Optima smatra poduzetnikom pod kontrolom poduzetnika HT-a iz čega proizlazi da se s aspekta propisa o zaštiti tržišnog natjecanja poduzetnici HT i Optima smatraju jednim gospodarskim subjektom. Slijedom toga, uzevši u obzir da se HT, Iskon i Optima smatraju jednim gospodarskim subjektom, HAKOM je u cilju ispravne procjene stvarne tržišne snage HT-a uzeo u obzir da je riječ o poduzetniku koji kontrolira drugog poduzetnika na istom mjerodavnom tržištu, u ovom slučaju Iskon i Optimu.

Posljedično, Optimi, kao povezanom društvu HT-a, određene su regulatorne obveze Testa istiskivanja marže. HAKOM je utvrdio kako Test istiskivanja marže predstavlja razmjernu mjeru koja ni na koji način ne može štetno djelovati na financijsko poslovanje Optime jer navedena mjera osigurava nuđenje usluga prema troškovno usmjerenim cijenama, čime se sprječava potencijalno stvaranje gubitaka i omogućava vođenje poslovanja Optime s ciljem osiguravanja njene neprekinute ekonomske održivosti. Isto tako, svaka promjena maloprodajnih cijena Optime koja može ugroziti marginu drugih alternativnih operatora može imati izrazito štetne posljedice i nepovratno narušiti tržišnu ravnotežu. Stoga je utvrđeno da je putem *ex ante* instrumenta potrebno spriječiti takve poremećaje te je HAKOM utvrdio da je nužno provođenje Testa istiskivanja marže i za cijene Optime.

No, kako je u međuvremenu nastupio prestanak HT-ovih upravljačkih prava u Optimi, što je rezultiralo činjenicom da Optima više nije dio HT Grupe, regulatorna obveza provođenja Testa istiskivanja marže više nije opravdana. Naime, nastavno na spomenuto rješenje AZTN-a iz 2017., Optima je 31. svibnja 2021. obavijestila javnost kako je 28. svibnja 2021. zaprimila ostavke svih članova nadzornog odbora koji u isto vrijeme obnašaju neku od dužnosti u HT-u te da ostavke djeluju s učinkom od 11. srpnja 2021. Dodatno, Optima je 31. svibnja 2021. donijela odluku o sazivanju glavne skupštine društva 9. srpnja 2021. Dnevni red glavne skupštine sadržava, između ostalih, odluku o davanju razrješnice članovima Uprave za 2020., odluku o davanju razrješnice članovima Nadzornog odbora za 2020. te odluku o izboru članova Nadzornog odbora.

Optima je 9. srpnja 2021., nakon održavanja Glavne skupštine, dostavila HAKOM-u sve donesene odluke Glavne skupštine iz kojih je vidljivo da su ispunjeni uvjeti za donošenje privremenog rješenja kojim se ukida regulatorna obveza provođenja Testa istiskivanja marže određena unutar regulatorne obveze nadzora cijena i vođenja troškovnog računovodstva.

Iz navedenog proizlazi kako Optima više nije pod kontrolom HT-a, pa se stoga ne može smatrati njegovim povezanim društvom. Posljedično, promjene maloprodajnih cijena Optime ne mogu ugroziti marginu drugih alternativnih operatora na način koji bi narušio tržišno natjecanje. Stoga, imajući u vidu da bi daljnje zadržavanje regulatornih obveza do dovršetka postupka analize mjerodavnog tržišta bilo nerazmjerno, HAKOM smatra opravdanim privremeno, do okončanja

postupka analize tržišta pristupa javnoj komunikacijskoj mreži na fiksnoj lokaciji za privatne i poslovne korisnike, ukinuti Optimi regulatornu obvezu provođenja Testa istiskivanja marže. Privremeno rješenje će biti na snazi do dovršetka ovog postupka.

UPUTA O PRAVNOM LIJEKU:

Protiv ovog rješenja žalba nije dopuštena, ali se može pokrenuti upravni spor pred Visokim upravnim sudom Republike Hrvatske u roku od 30 dana od dana primitka.

PREDSJEDNIK VIJEĆA

Tonko Obuljen

Dostaviti:

1. OT-Optima Telekom d.d., Bani 75a, 10000 Zagreb – osobna dostava
2. U spis